

Once-Only = Einander verstehen (können und wollen)

13. XÖV-Konferenz

RDin Kathleen Jennrich, Bundesministerium der Finanzen

Der Lieferdienst hilft, schnell und reibungslos mein bestelltes Paket zu bekommen



Der Inhalt des Paktes muss meinen Bedürfnissen entsprechen



Heutige Agenda



1. Das Once-Only-Prinzip



2. Uneinheitliche Semantik von Rechtsbegriffen mit ihren Daten



3. „Verstehen können“



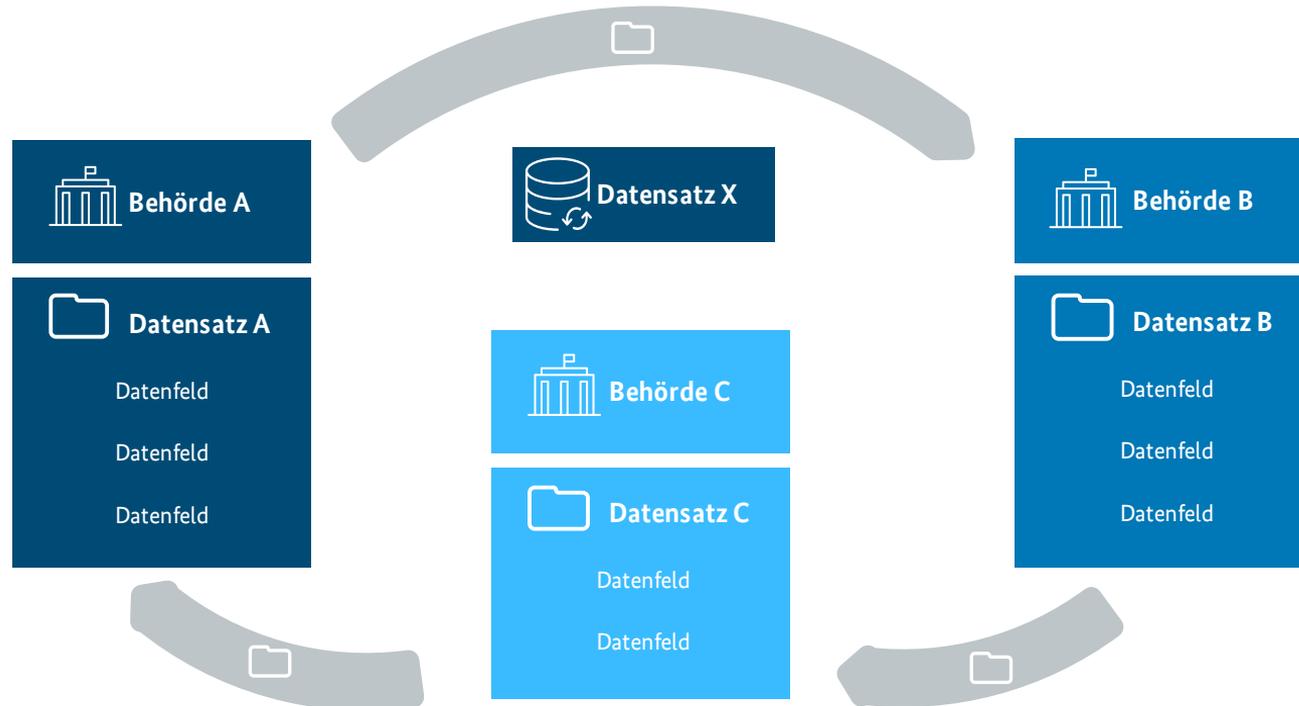
4. „Verstehen wollen“

5.) Einander verstehen (können und wollen) als Schlüssel zum Erfolg



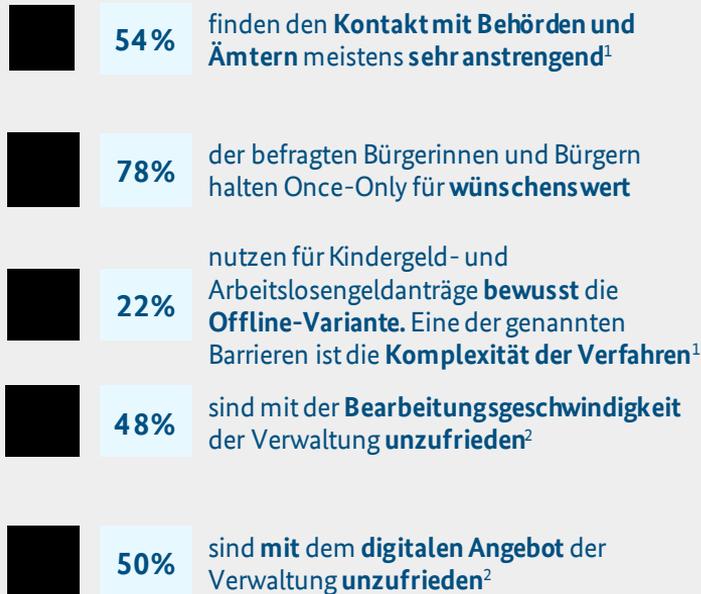
Das Once-Only-Prinzip

Zielbild vom Once-Only-Datenaustausch



Die identifizierten Handlungsbedarfe bergen Verbesserungspotenziale für die Verwaltungspraxis

HANDLUNGSBEDARFE FÜR VERWALTUNG



VORTEILE VON ONCE-ONLY

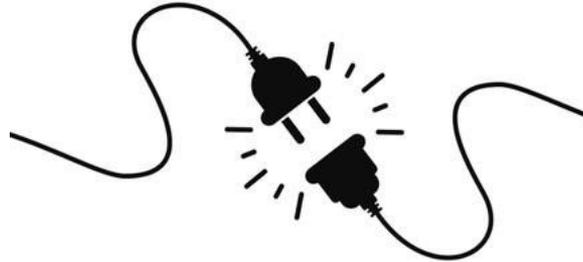
- 
- **Weniger Aufwand für Bürgerinnen, Bürger und Unternehmen**, da die Daten nur einmal an die Verwaltung übermittelt werden müssen
 - **Schlanker Staat mit effizienteren Prozessen**, da Daten nicht erneut geprüft werden müssen
 - **Kosteneffizienz** durch Einsparung doppelter Kosten für Datenerhebung, -verarbeitung
 - **Datensparsamkeit** fördert Datenschutz

1. Online-Befragung mit 8.112 Befragten (ca. 500 je Bundesland) im April-Mai 2022, eGovernment Monitor 2022, Initiative D21 und TUM

2. Repräsentative Umfrage mit 1.003 Befragten im Mai 2019, Kompetenzzentrum Öffentliche IT (ÖFIT)

Once-Only ist immer ein Geben und ein Nehmen

Welche Daten werden für
eine Verwaltungsleistung
gebraucht?



Welche Verwaltungsleistungen
können die **benötigten Daten**
liefern?

Ohne ein Geben von Daten und die Kompatibilität
von Systemen ist ein Nehmen nicht möglich.

Uneinheitliche Semantik von Rechtsbegriffen mit ihren Daten

Gesetze als Grundlage für Datenerhebung und -bearbeitung

Gesetzliche Grundlagen

Einkommensteuergesetz (EStG) § 1 Steuerpflicht

(1) ¹Natürliche Personen, die im Inland einen Wohnsitz oder ihren gewöhnlichen Aufenthalt haben, sind unbeschränkt einkommensteuerpflichtig. ²Zum Inland im Sinne dieses Gesetzes gehört auch der der Bundesrepublik Deutschland zustehende Anteil

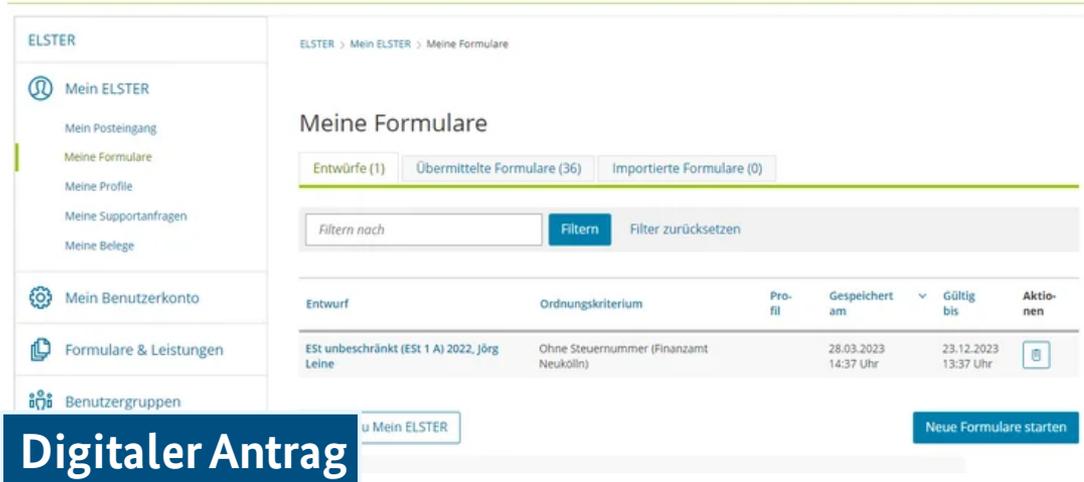
1. an der ausschließlichen Wirtschaftszone, soweit dort
 - a) die lebenden und nicht lebenden natürlichen Ressourcen der Gewässer über dem Meeresboden, des Meeresbodens und seines Untergrunds erforscht, ausgebeutet, erhalten oder bewirtschaftet werden,
 - b) andere Tätigkeiten zur wirtschaftlichen Erforschung oder Ausbeutung der ausschließlichen Wirtschaftszone ausgeübt werden, wie beispielsweise die Energieerzeugung aus Wasser, Strömung und Wind oder
 - c) künstliche Inseln errichtet oder genutzt werden und Anlagen und Bauwerke für die in den Buchstaben a und b genannten Zwecke errichtet oder genutzt werden, und
2. am Festlandssockel, soweit dort
 - a) dessen natürliche Ressourcen erforscht oder ausgebeutet werden; natürliche Ressourcen in diesem Sinne sind die mineralischen und sonstigen nicht lebenden Ressourcen des Meeresbodens und seines Untergrunds sowie die zu den sesshaften Arten gehörenden Lebewesen, die im nutzbaren Stadium entweder unbeweglich auf oder unter dem Meeresboden verbleiben oder sich nur in ständigem körperlichen Kontakt mit dem Meeresboden oder seinem Untergrund fortbewegen können; oder
 - b) künstliche Inseln errichtet oder genutzt werden und Anlagen und Bauwerke für die in Buchstabe a genannten Zwecke errichtet oder genutzt werden.

(2) ¹Unbeschränkt einkommensteuerpflichtig sind auch deutsche Staatsangehörige, die

1. im Inland weder einen Wohnsitz noch ihren gewöhnlichen Aufenthalt haben und

ELSTER Ihr Online-Finanzamt

Hilfe Chat Suchen ElsterJL Abmelden



The screenshot shows the ELSTER online portal interface. On the left is a navigation menu with options like 'Mein ELSTER', 'Mein Posteingang', 'Meine Formulare', 'Meine Profile', 'Meine Supportanfragen', 'Meine Belege', 'Mein Benutzerkonto', 'Formulare & Leistungen', and 'Benutzergruppen'. The main content area is titled 'Meine Formulare' and shows a list of forms. A table lists one form: 'EST unbeschränkt (EST 1 A) 2022, Jörg Leine' with details on the submission date and validity.

Entwurf	Ordnungskriterium	Profil	Gespeichert am	Gültig bis	Aktionen
EST unbeschränkt (EST 1 A) 2022, Jörg Leine	Ohne Steuernummer (Finanzamt Neukölln)		28.03.2023 14:37 Uhr	23.12.2023 13:37 Uhr	

Digitaler Antrag

u Mein ELSTER

Neue Formulare starten



The screenshot shows the 'Fachverfahren' section of the ELSTER portal. It displays a list of tax forms with columns for 'Antragsteller', 'Antrag', 'Antragstermin', and 'Antragsdatum'. The interface includes search filters and a 'Details' sidebar on the right.

Fachverfahren

Der Rechtsbegriff des „Kindes“

KIND



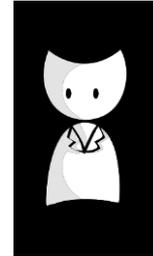
bis 14 Jahre



bis 15 Jahre



bis 18 Jahre



bis 25 Jahre

GESETZ

Jugendschutz-
gesetz

Jugendarbeits-
schutzgesetz

Abweichung im
Sozialgesetzbuch
Kinder- und Jugendhilfe

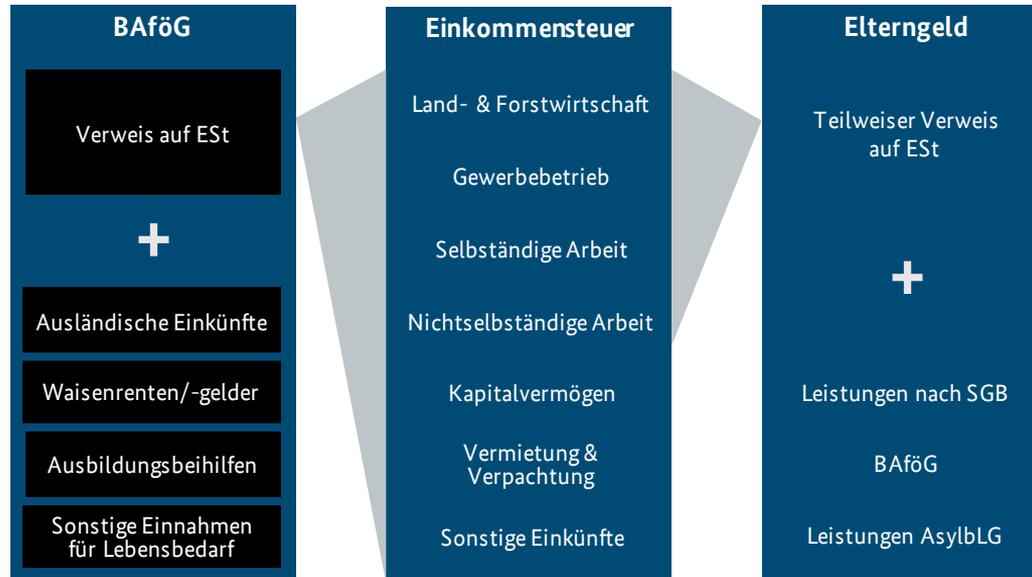
Kinderzuschlag

Sozialgesetzbuch Kinder-
und Jugendhilfe

Kindergeld
unter speziellen
Voraussetzungen

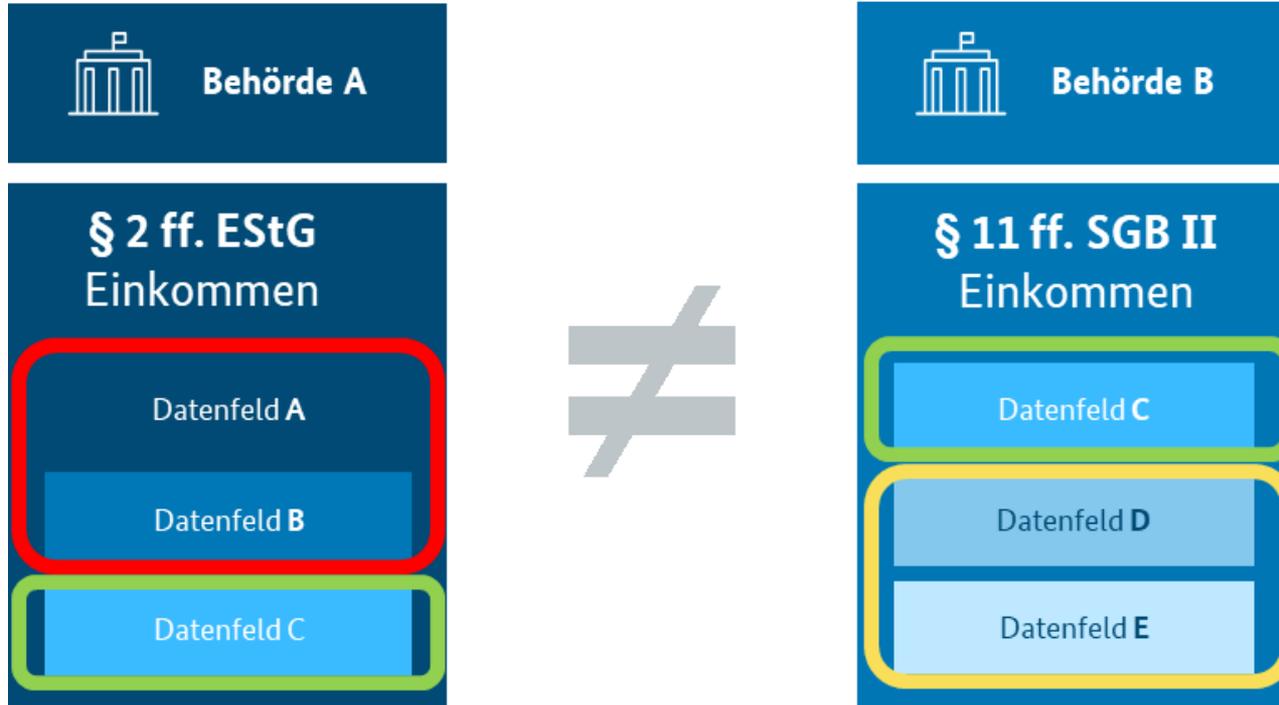
Sozialgesetzbuch
Grundsicherung für
Arbeitssuchende

Der Rechtsbegriff des „Einkommens“



Vgl. in Anlehnung an NKR-Studie (2021), S. 36.

Herausforderung: Rechtsbegriffsambivalenz



Strukturiertes Vorgehen für interoperable Rechtsbegriffe und Daten

Schritt 1: Strukturierung und Kontextualisierung von Rechtsbegriffen, z.B. durch KI, Wissensgraphen

Überträgt
Module

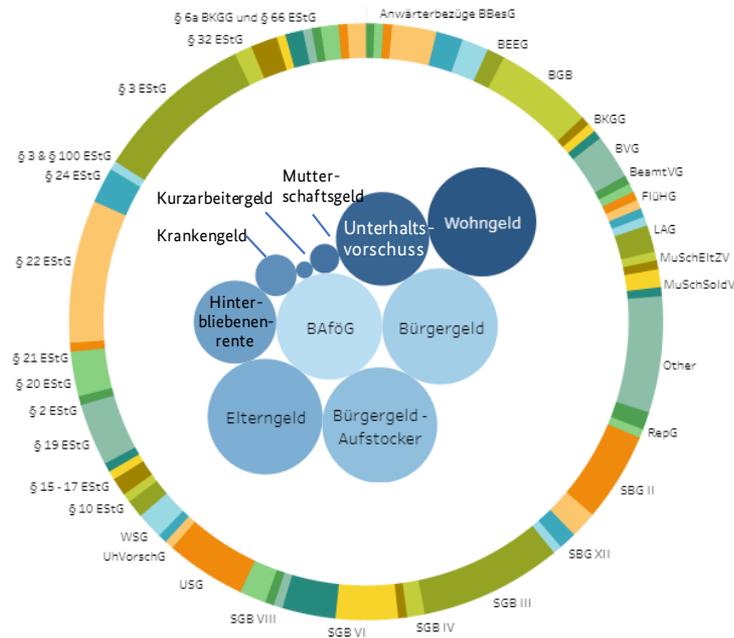
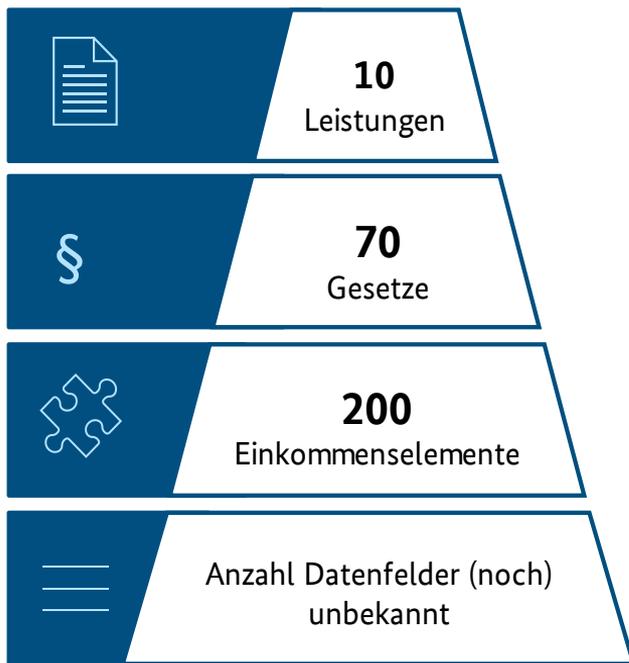
Verzeichnis für Rechtsbegriffe und Daten

Schritt 2: Rechtsbegriffsglossar

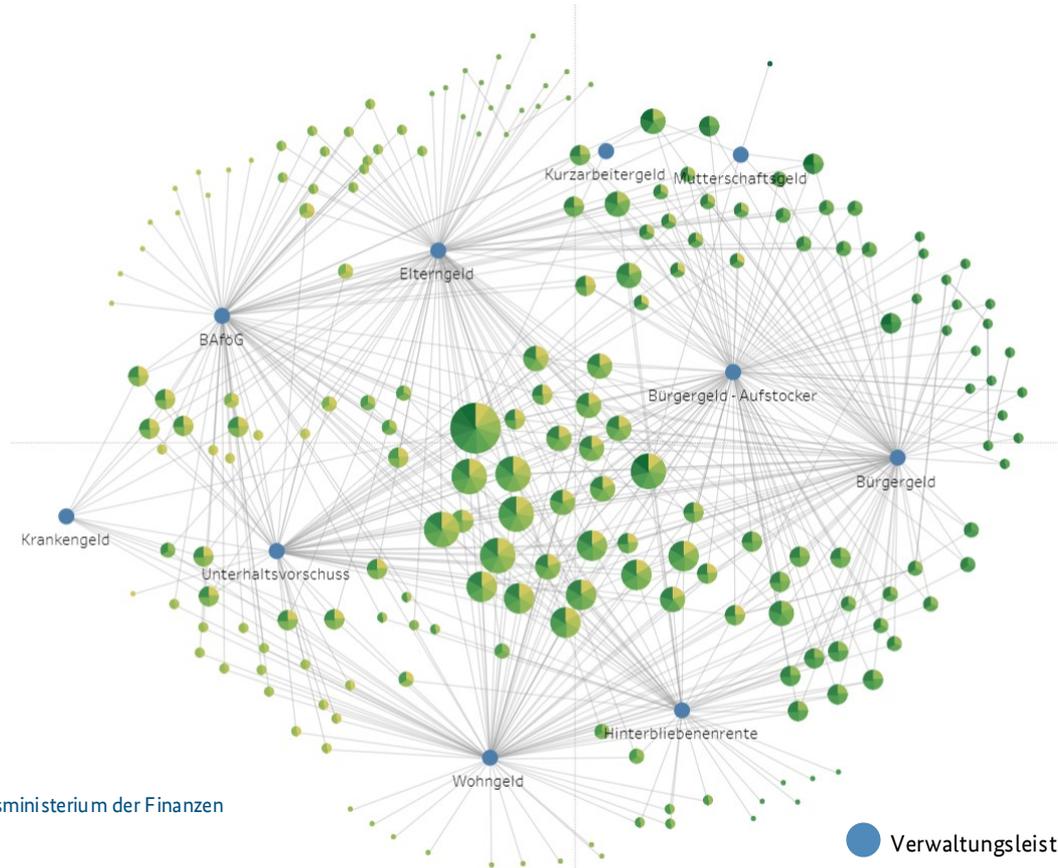
Schritt 3: Matching der Rechtsbegriffe mit dazugehörigen Datenfeldern

„Verstehen können“

Die 10 untersuchten Verwaltungsleistungen referenzieren auf rund 200 Einkommenselemente



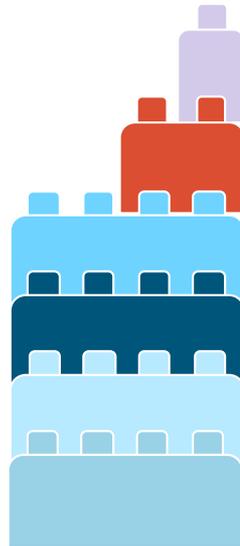
157 von 200 Einkommenselementen sind bei mehreren Verwaltungsleistungen anzugeben



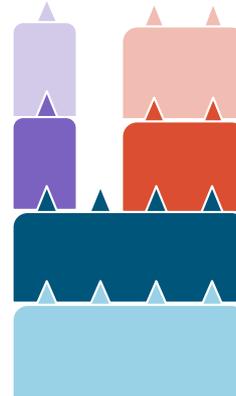
Quelle: Bundesministerium der Finanzen

● Verwaltungsleistungen (10) ● Einkommensbausteine (ca. 200)

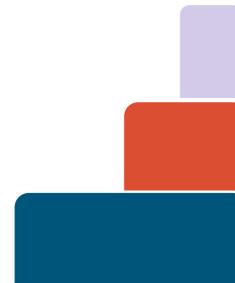
Der Bausteinkasten mit interoperablen Rechtsbegriffen



BAföG



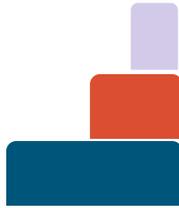
Einkommensteuer



Elterngeld

Bausteine wiederverwenden und tauschen

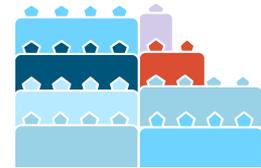
Elterngeld



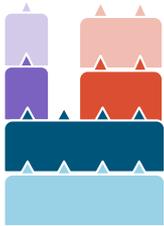
Bürgergeld



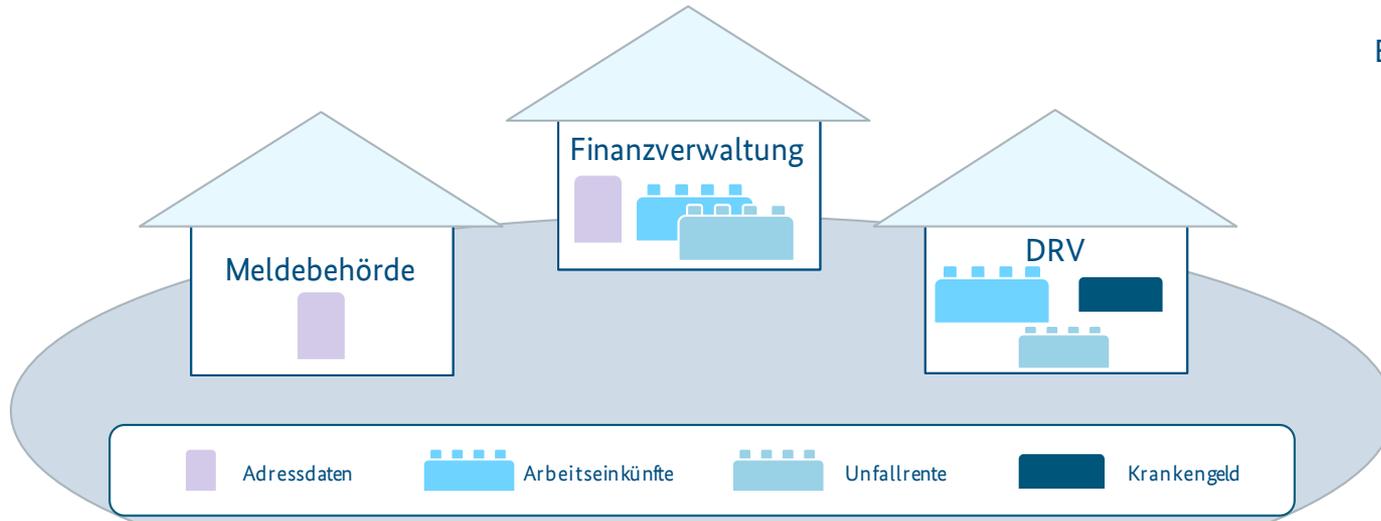
Unterhaltsvorschuss



Wohngeld



Einbürgerung



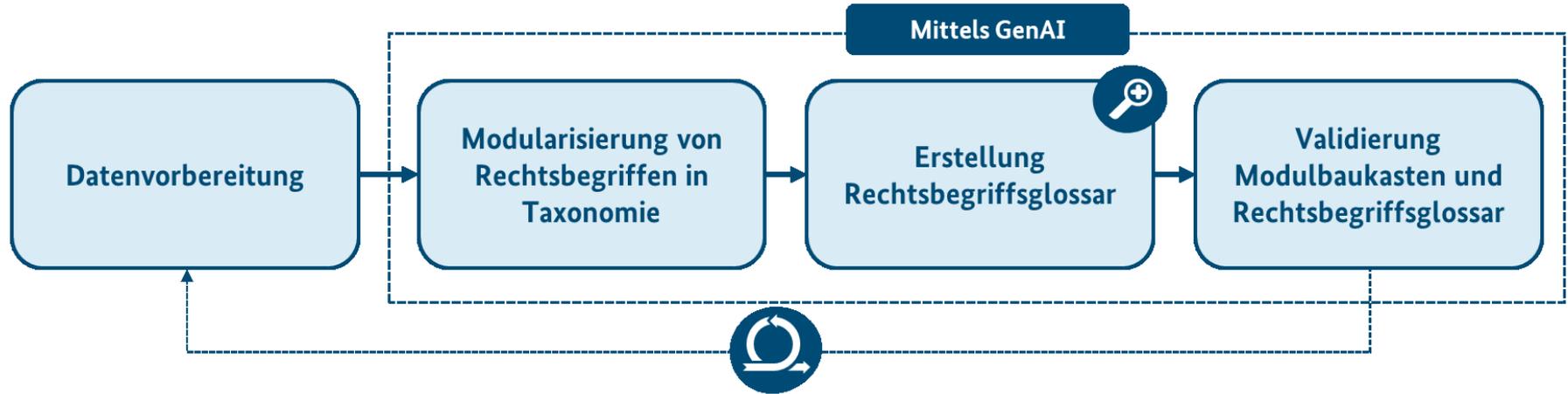


1.773 Gesetze
mit 50.738 Paragraphen

2.795 Verordnungen
mit 42.590 Paragraphen

auf Bundesebene

Strukturierung von Rechtsbegriffen mittels KI



Lfd. rechtliche Governance des Rechtsbegriffsglossars

Beispiel: Wissensgraph des EStG als Verbindung von relevanten Begriffen



Freie
Hansestadt
Bremen



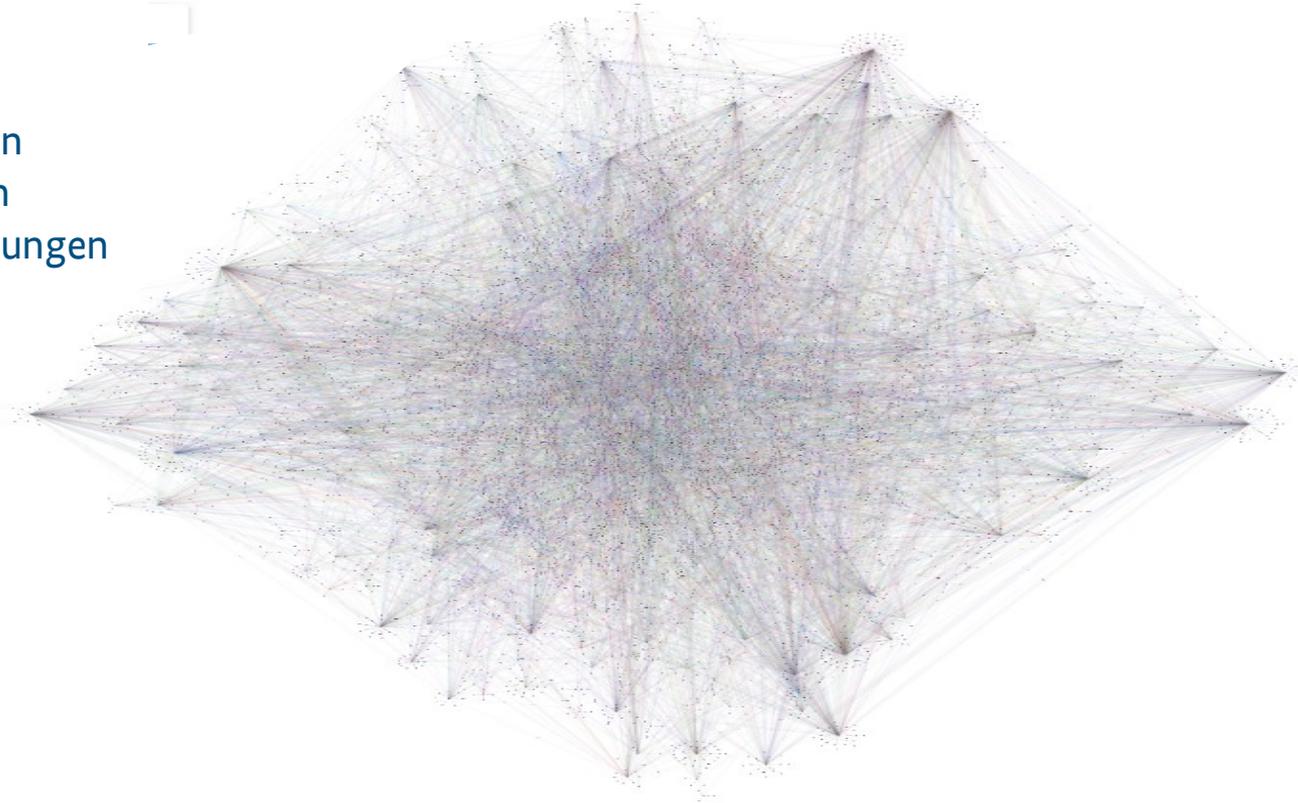
Bundesministerium
der Finanzen

In Zahlen:

282 PDF Seiten

16.000 Knoten

44.000 Beziehungen



Rechtsbegriffe können (sprachlich) in Module zerlegt werden

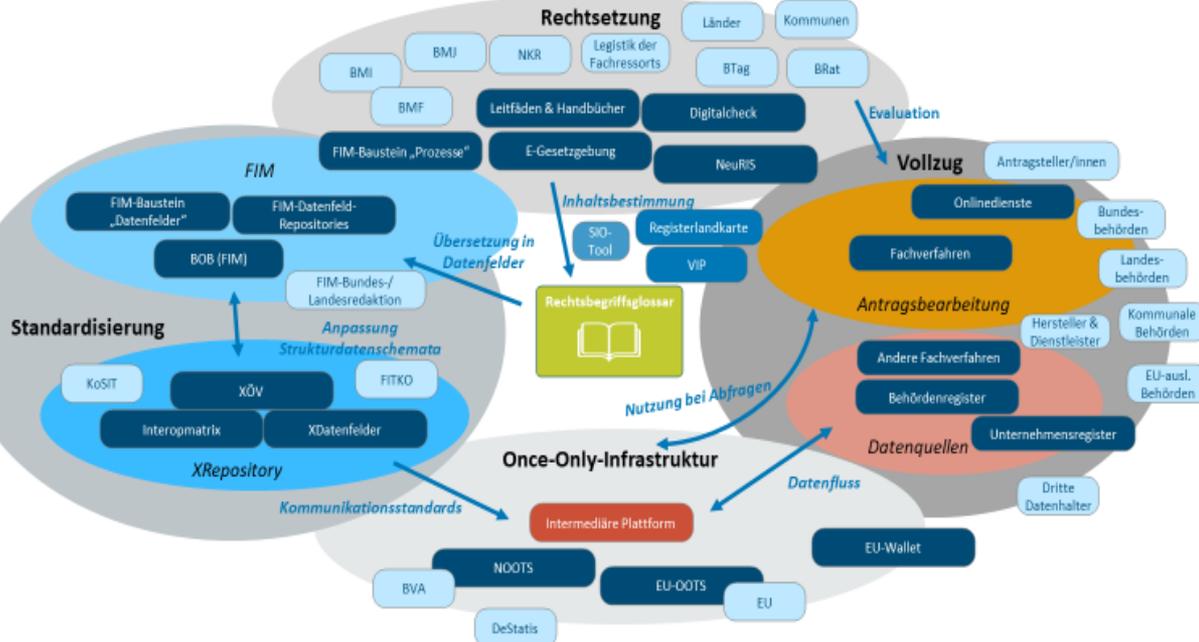
```
from pprint import pp
query= """Gibt es Unterschiede zum Einkommen aus selbstständiger Erwerbstätigkeit
        aus dem BEEG (Gesetz zum Elterngeld und zur Elternzeit (Bundeselterngeld- und Elternzeitgesetz))
        und dem EStG (Einkommensteuergesetz)?"""
pp(res)
```

✓ 0.0s

```
('Ja, es gibt Unterschiede zwischen dem Einkommen aus selbstständiger '
'Erwerbstätigkeit im BEEG und im EStG. Im BEEG wird das Einkommen aus '
'selbstständiger Erwerbstätigkeit als die monatlich durchschnittlich zu '
'berücksichtigende Summe der positiven Einkünfte aus Land- und '
'Forstwirtschaft, Gewerbebetrieb und selbstständiger Arbeit definiert, '
'abzüglich von Steuern und Sozialabgaben. Im EStG hingegen wird das Einkommen '
'aus selbstständiger Erwerbstätigkeit ebenfalls reguliert, jedoch mit '
'spezifischen Anforderungen an die Gewinnermittlung und Abzüge, die sich auf '
'die steuerlichen Grundsätze beziehen.')
```

„Verstehen wollen“

Akteursübergreifender Ansatz



**Fazit: Einander verstehen (können und wollen)
als Schlüssel zum Erfolg**

Die Erfolgsrezepte

-  Verwaltungsleistungs- und behördenübergreifende Zusammenarbeit
-  Interdisziplinäre Teams (Legistinnen und Legisten, IT-, Daten- und Organisations-Expertinnen und Experten)
-  digitaltaugliches Fachrecht mit interoperablen Rechtsbegriffen
-  Verknüpfung vorhandener Daten(-standards) in der Verwaltung
-  Digitalcheck, Interoperabilitätscheck



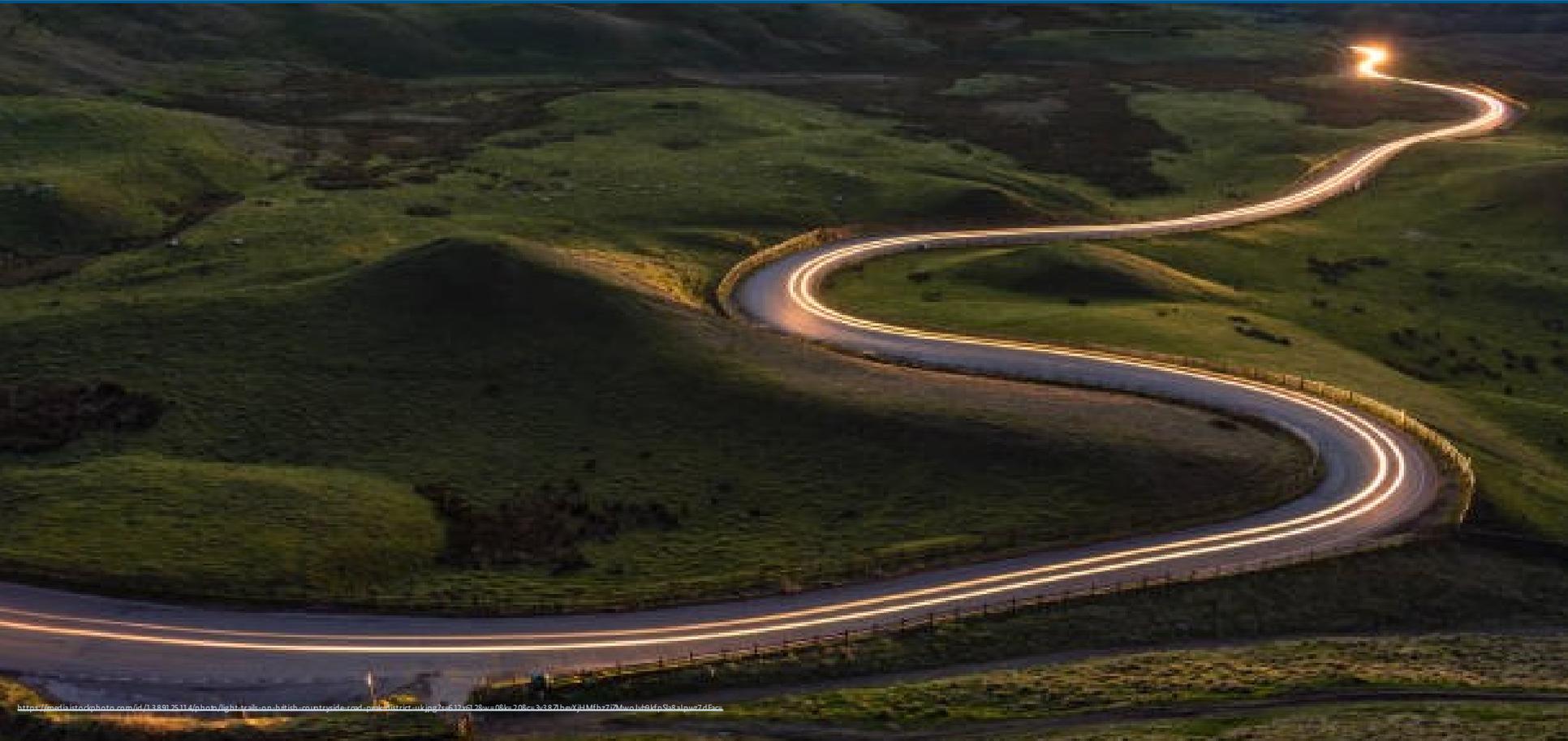
„Wege entstehen dadurch, dass man sie geht.“ - Franz Kafka



Freie
Hansestadt
Bremen



Bundesministerium
der Finanzen



Verwaltung. Gemeinsam. Einfach. Machen.

RDin Kathleen Jennrich
Bundesministerium der Finanzen
kathleen.jennrich@bmf.bund.de
030 18 682 3399